

## Termes de Référence

### *Etude sur les potentialités d'interventions sur la thématique Réduction des Risques de Désastres (RRC) et changement climatique (y inclus la gestion durable des ressources)*

---

#### 1- Contexte et justification

Caritas Suisse (CaCH) travaille depuis les années 70 au Tchad et au Mali. Depuis cette période, Caritas Suisse accorde une importance capitale à l'amélioration de la sécurité alimentaire et au développement économique local dans ces deux pays. Plusieurs programmes pays ont ainsi contribué à l'introduction d'une production agricole améliorée et durable, à la meilleure gestion des ressources naturelles (eau, terre, forêt), à la structuration de diverses filières, à l'accès au financement pour les producteurs/trices et l'accès amélioré au marché, à la prévention des crises et gestion des situations post conflit, etc.

Actuellement, dans les Programmes Pays de Caritas Suisse (2012-2016) au Tchad et au Mali, le focus principal est mis sur la sécurité alimentaire et le développement économique local. Pour le développement de ce thème à travers les futurs programmes de Caritas Suisse, les réalités actuelles font qu'il devient pertinent d'évaluer le potentiel et les capacités (des partenaires existants et nouveaux) dans le domaine de la RRC (Réduction du Risque aux Catastrophes) et du changement climatique (adaptation et mitigation du cc).

Il y a diverses approches et théories sur comment intervenir dans le domaine du RRC/changement climatique. Selon l'orientation de Caritas Suisse (point focal RRC/changement climatique), le domaine englobe trois dimensions <sup>1</sup>:

- 1) L'adaptation au changement climatique ;
- 2) La mitigation du changement climatique ;
- 3) La prévention des catastrophes et limitations des dégâts.

Depuis quelques années, Caritas Suisse intervient dans ce domaine et touche divers aspects du RRC/changement climatique dans presque tous ses projets au Tchad et au Mali (prévention des risques, banques de céréales, conventions locales de gestion des ressources naturelles, SAP, pépinières et reboisement etc.). Malgré ces interventions, les activités dudit domaine ne sont pas explicitées dans les orientations/objectifs des programmes de Caritas Suisse. Ainsi, se justifie une évaluation approfondie du domaine de la RRC, de mitigation et d'adaptation au changement climatique, qui permettra de déterminer les potentialités, les ressources et les stratégies d'intégration de cette thématique comme un axe clé d'intervention des nouveaux programmes pays de Caritas Suisse pour la période 2017-2020. Cette évaluation devra prendre en compte ces trois dimensions du domaine dans chaque pas.

#### 2- Objectifs

L'objectif principal de l'étude est : d'évaluer les potentialités de mise en œuvre du domaine RRC et d'adaptation au changement climatique dans des futurs programmes pays de Caritas Suisse au Tchad et au Mali durant la période 2017-2020. Les objectifs spécifiques de l'étude sont les suivants :

**Objectif spécifique 1 :** Analyser les contextes, les opportunités et les menaces relatifs à l'intervention dans la thématique RRC et changement climatique au Tchad et au Mali pour une ONG comme Caritas Suisse.

---

<sup>1</sup> Ref. Sector paper: DRR and Climate Change in Annex 1

**Objectif spécifique 2.1:** Analyser les acteurs (institutionnels et stratégiques, privés, publics et parapublics), les réseaux et coordinations sur la thématique RRC et changement climatique au Tchad et au Mali afin de déterminer les partenariats et synergies à promouvoir pour une intervention durable et efficace de Caritas Suisse sur cette thématique.

**Objectif spécifique 2.2:** Analyser le potentiel des organisations partenaires existantes de Caritas Suisse dans le contexte RRC/Changement climatique (analyse SWOT par partenaire) et identifier des potentiels nouveaux partenaires intéressants.

**Objectif spécifique 3:** Fournir des opinions et recommandations sur les chances et opportunités de Caritas Suisse d'intervenir dans la thématique RRC/changement climatique (comparé aux autres thématiques comme sécurité alimentaire et eau).

De façon spécifique, il s'agira du suivant :

### **Concernant l'objectif spécifique 1 :**

---

Faire une **analyse thématique et sectorielle** : Faire un travail d'analyse et d'évaluation rétrospective sur la RRC/Changements climatiques sur les aspects suivants :

- *Stratégies de réduction de la pauvreté (SRP) ;*
- *Analyses environnementales par pays (Plan national d'adaptation (PNA), rapport national pour la mise en œuvre du Hyogo Framework for Action, HFA) ;*
- *Bilans des dépenses sectorielles étatiques et contributions des partenaires bilatéraux;*

Les questions suivantes sont à répondre :

- 1 Comparé aux autres thèmes et secteurs – quel est le potentiel/le poids de RRC/Changement climatique dans les deux pays ?
- 2 Quelles approches dans ces trois dimensions (adaptation, mitigation, prévention) existent et sont pertinentes au Tchad et au Mali ?
- 3 Quel est le cadre légal de RRC/Changement climatique au Tchad et au Mali ?
- 4 Quelle est l'évolution des informations sur les aléas naturels par pays, quels systèmes de collecte de données et de gestion d'informations existent ? (si possible faire une cartographie) ;
- 5 Quelles sont les approches efficaces et efficaces d'intégration des domaines agriculture et élevage permettant de faciliter la RRC, la mitigation et l'adaptation au changement climatique ? Quelles approches seraient adéquates pour une multiplication/un *upscaling* (en cohérence avec les stratégies sectorielles) ?
- 6 Quelles sont les approches RRC et CC dans les régions urbaines and rurales?
- 7 Quelles sont les approches et technologies dans le secteur d'énergie renouvelable?

### **Concernant l'objectif spécifique 2.1 et 2.2 :**

---

Faire une analyse **des acteurs et partenaires**.

- 1 *Actors mapping* dans le contexte DRR/changement climatique, incluant toutes les trois dimensions : Quels sont les acteurs les plus importants parmi les
  - Acteurs institutionnels (structures étatiques, programmes/projets sectoriels, recherche, vulgarisation) ; parapublics (p.ex. Institut d'économie rural du Mali, etc.)
  - Plateformes et réseaux dans la domaine RRC et CC régionale et nationale
  - Acteurs privés
  - ONGs locales, régionales ou internationales

- Bailleurs (inter)nationaux et sous régionaux (y inclus appels d'offres, calls etc)
  - Populations locales
- 2 Quels sont les forces et les faiblesses, les opportunités et les menaces des interventions dans la thématique RRC/Changement climatique des partenaires de Caritas Suisse déjà en cours (analyse SWOT par partenaire) ?
  - 3 Quelles nouvelles organisations pourraient être intéressantes dans cette thématique pour Caritas Suisse ?

### **Concernant l'objectif spécifique 3 :**

---

Formuler des **opinions et recommandations**.

- Quels sont les chances/les possibilités de Caritas Suisse d'intensifier l'intervention dans cette thématique ? Aussi comparés aux chances/possibilités dans d'autres secteurs.
- Quelle dimension (adaptation, mitigation, prévention) doit être prioritaire pour Caritas Suisse (sous l'aspect du potentiel des partenaires et des besoins réels du contexte) ?
- Comment se présentent les chances pour Caritas Suisse d'accéder à des moyens pour financer les interventions dans cette thématique (aux niveaux régional, sous régional et international) ?
- Quelles approches, stratégies d'intervention et coopérations pourraient-être envisagées (pour l'intervention opérationnelle, mais aussi pour le financement) ?
- Quel est le potentiel dans le contexte rural d'un côté et dans le contexte urbain de l'autre côté rurale au Tchad et au Mali ? Lequel de ces deux potentiels est le plus grand pour Caritas Suisse ?
- Quel est le potentiel des technologies bioénergies/énergies renouvelables (déchets des cultures et de l'élevage, énergie solaire, biocarburant etc) dans ce contexte ?

### **3- Résultats attendus**

Un rapport d'évaluation des potentialités de mise en œuvre du domaine RRC et changement climatique comme axe d'intervention des futurs programmes pays de Caritas Suisse au Tchad et au Mali durant la période 2017-2020. Un rapport est produit *par pays*, répondant aux objectifs, points spécifiques et questions des trois paragraphes listées ci-dessus. Chaque rapport devra faire maximum 30 Pages sans les annexes. Chaque rapport est soumis en trois exemplaires originaux dont un pour le pays, un pour le Siège à Lucerne et un en version électronique. Le rapport par pays ou ses annexes devra contenir au moins un schéma synthétisant les possibles stratégies d'intervention de Caritas Suisse sur la thématique RRC et adaptation au changement climatique.

### **4- Approche méthodologique**

L'étude sera réalisée par 2 consultants (1 Expert international ou sous-régional et 1 Expert national) par pays. C'est préférable que l'expert international ou sous-régional soit la même personne pour les deux pays et seulement l'expert national change.

*La méthode comprend:*

1. Analyse et synthèse de documents disponibles sur la thématique (cadre légal, programmes sectorielles, bailleurs, organisations opérationnelles dans la thématique RRC/changement

climatique). Y inclus un échange avec le point focal RRC/changement climatique chez Caritas Suisse (siège) et consultation des documents disponibles de celui-ci.

2. Visite de terrain au Mali et au Tchad pour des interviews semi-structurées avec des acteurs clés (y inclus des échantillons d'organisations de producteurs, des collectivités territoriales, des services techniques déconcentrés concernés par la thématique, le point focal changement climatique du ministère de l'environnement) dans la thématique RRC/changement climatique et les organisations partenaires de Caritas Suisse. Debriefing à la fin des visites avec tous les interviewés et les deux représentants pays.
3. Produire les premiers drafts des rapports pays
4. Atelier de pré-validation des résultats des études par pays (avec les principaux acteurs).
5. Debriefing avec le siège et le point focal à Lucerne.
6. Rédiger et finaliser les deux études et soumission aux bureaux pays et au siège à Lucerne.

Les deux consultants doivent disposer des connaissances approfondies dans la thématique RRC/changement climatique et le contexte/les acteurs clés des deux pays avec des connaissances sur les organisations sous régionales (ECOWAP/CEDEAO, UEMOA, UEAC, NEPAD, BAD, etc.) susceptibles d'appuyer des programmes à composante RRC et Changement Climatique.

### 5- Planification et Rémunération

Le travail doit être terminé le plus tard mi-mars 2015, avec un maximum de 13-15 jours de travail par pays (y inclus analyse des documents, visite de terrain et écriture des études). L'estimation de répartition du temps se présente comme suit :

Quoi	Consultants régionaux	Consultant international
Analyse et synthèse de documents disponibles	2 jours	4 jours (2 jours/pays)
Visite de terrain (interviews etc)	6 jours	12 jours (6 jours/pays)
Production des premiers drafts et atelier de pré-validation des résultats des études par pays	3 jours (dont 1 pour l'atelier)	6 jours (3 jours/pays)
Debriefing Lucerne		1 jours
Rédiger et finaliser les études	3 jours	5 jours (2.5 jours/étude)
<b>Total</b>	<b>14 jours</b>	<b>28 jours</b>

Les dates de démarrage de la mission sont à convenir entre Caritas Suisse, le consultant local et le consultant international/sous-régional. Les offres techniques et financières des consultants doivent détailler la méthodologie et le planning de leur travail en accord avec l'estimation de répartition du temps ci-dessus.

Les experts intéressés par l'étude peuvent soumettre une offre technique et financière à Caritas Suisse, Carole Schaber, responsable du programme Sahel : [cschaber@caritas.ch](mailto:cschaber@caritas.ch).

L'offre va être évaluée par la responsable du programme Sahel (C. Schaber) et les chefs des bureaux de coordination de Caritas Suisse au Mali (F. Coulibaly) et au Tchad (J. Ngamine).

Caritas Suisse  
Adligenswilerstrasse 15  
6006 Lucerne, Suisse  
Tél +41 41 419 22 22